



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație,  
Programul Operațional  
„Dezvoltarea Capacității  
Administrative”



# **„Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de Dezvoltare a județului Ialomița”**



CONSILIUL JUDEȚEAN  
IALOMIȚA





**„Document Strategic  
cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică  
a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013,  
cu orizont 2013-2020 -  
„Realizarea Strategiei de Dezvoltare a județului Ialomița”**

***Autori: S.C. Grossmann Engineering Group S.R.L. București  
Institutul de Prognoză Economică București***

**Beneficiar:  
Unitatea Administrativ Teritorială Ialomița**

**Editura HELIS  
Slobozia**



**PROIECT FINANȚAT DE UNIUNEA EUROPEANĂ PRIN  
FONDUL SOCIAL EUROPEAN  
PROGRAMUL OPERAȚIONAL - DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE**

**Axa prioritară 1:**

**ÎMBUNĂȚĂRI DE STRUCTURĂ ȘI PROCES ALE MANAGEMENTULUI CICLULUI DE POLITICI PUBLICE**



**Domeniul major de intervenție 1.1.:**

**ÎMBUNĂȚĂRI PROCESELUI DE LUARE A DECIZIILOR LA NIVEL POLITICO-ADMINISTRATIV**



**Operațiunea:**

**STRATEGII DE DEZVOLTARE LOCALĂ**

**Autoritate de Management:**

**MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR - Direcția pentru Dezvoltarea Capacității Administrative**

**Beneficiar:**

**UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ IALOMIȚA**

Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României  
IALOMIȚA (județ). Consiliul Județean Ialomița (Slobozia)  
„Document strategic cu scenarii de dezvoltare socio –  
economică și demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada  
2009 – 2013, cu orizont 2013 – 2020: realizarea strategiei de dezvoltare a  
județului Ialomița” / Consiliul Județean Ialomița. - Slobozia : Helis, 2010  
ISBN: 978-973-1705-20-0

338(498-35 Ialomița)

**Durata implementării:**

**13.08.2009 - 12.10.2010**

• Contract de finanțare nr. 30/13.08.2009  
Cod SMIS 2817

**PROGRAMUL OPERAȚIONAL - DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE**

Editor: **CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA**

Data publicării: **octombrie 2010**

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod necesar poziția oficială  
a Uniunii Europene sau a Guvernului României



## CUVÂNT ÎNAINTE

Ca autoritate a administrației publice locale, constituită la nivel județean pentru coordonarea activității consiliilor municipale, orășenești și comunale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean, Consiliul Județean Ialomița are atribuția și responsabilitatea de a adopta strategii, prognoze și programe care să asigure dezvoltarea economico-socială a județului și de a coopera cu autoritățile administrației publice locale pentru a găsi resursele necesare îndeplinirii obiectivelor înscrise în aceste documente.

Încă din mandatul 2004 - 2008, Consiliul Județean Ialomița a urmărit să asigure continuitate în promovarea și realizarea următoarelor obiective strategice prioritare: modernizarea infrastructurii rutiere județene, reabilitarea infrastructurii destinate domeniului sănătății, susținerea, modernizarea și îmbunătățirea sistemului județean al asistenței sociale, sprijinirea dezvoltării durabile a unităților administrativ-teritoriale din județ, creșterea performanței instituțiilor de cultură aflate sub autoritatea Consiliului Județean Ialomița. Apreciind că menținerea numai a unor obiective strategice prioritare nu este de natură să dezvolte capacitatea autorității de a formula politici publice pentru dezvoltarea durabilă a județului, Consiliul Județean Ialomița a fructificat oportunitatea de a accesa, prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, o finanțare europeană nerambursabilă pentru elaborarea unui „Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița”.

Avem satisfacția de a finaliza cu succes un asemenea proiect, în urma căruia „Strategia de dezvoltare a județului

Ialomița pe perioada 2009 - 2020” devine un instrument programatic fundamental, în care obiectivele și direcțiile strategice de acțiune au fost abordate realist și cu responsabilitate, în concordanță cu potențialul și specificitatea județului Ialomița și care să conducă la progres economic și social, la dezvoltarea durabilă și bunăstarea comunităților locale.

Elaborată printr-un accentuat proces participativ, „Strategia de dezvoltare a județului Ialomița pe perioada 2009 - 2020” nu trebuie tratată ca un document imuabil, ci unul perfectibil, care trebuie adaptat permanent la evoluția și rigorile mediului economico-social din județ și de la nivel național și european. De asemenea, este greșit să considerăm că numai realizarea Strategiei rezolvă de la sine toate problemele și disfuncționalitățile cu care ne confruntăm!

Suntem convinși că participarea și efortul conjugat al tuturor „actorilor” locali la implementarea activităților și măsurilor concordante cu prioritățile strategice determinate pentru județul Ialomița sunt de natură să asigure relansarea economico-socială a comunităților ialomițene, să reducă disparitățile locale, să armonizeze interesele zonale și să asigure competitivitatea județului la nivel regional și național, să încurajeze creativitatea și să promoveze valorile culturale perene din teritoriul pe care îl administrăm, să aducă îmbunătățirea substanțială a calității vieții, coeziune economică și socială.

Se cuvine să aducem cuvântul nostru de mulțumire tuturor celor care au trudit la realizarea „Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița pe perioada 2009 - 2020” și să adresăm o călduroasă invitație cetățenilor din județ, de a ne uni forțele pentru a aduce Ialomiței prosperitatea pe care o merită!



Vasile Silvian CIUPERCĂ

Președinte  
Consiliul Județean Ialomița

Desene premiate la concursul „Cum vă imaginați Ialomița în 2020 !“ - clasele I-IV



Premiul I - Marin Maria Magdalena - „Ialomița - grâнарul României“



Premiul II - Ion Georgiana Irina - „Verdeață și flori pentru copii noștri“



Premiul III - Petre Bianca Cristina - „Orașul Flacăra“



Mențiune - Mirică Mălina Raluca - „Ialomița - vis de vacanță“

# INTRODUCERE



## STRATEGIA DE DEZVOLTARE JUDEȚEANĂ - NECESITATE ȘI RAȚIONALITATE -

NECESITATE .....	6
VALOARE ADĂUGATĂ .....	6
CONTEXT .....	7
PROCESUL DE ELABORARE .....	7



## Necesitate

Pe fondul **procesului de descentralizare** care caracterizează sistemul administrației publice românești, administrația locală devine practic un resort pentru bunăstarea comunității, jucând acest rol atât ca furnizor de politici de dezvoltare, cât și ca factor care asigură coeziunea comunității și mediilor economic, cultural și asociativ.

Administrația publică locală se plasează, astfel, în centrul tuturor aspectelor care țin de calitatea vieții cetățenilor, depășind cu mult acea abordare tradițională potrivit căreia autoritățile locale au, cu precădere, responsabilitatea asigurării de servicii ieftine și de calitate cetățenilor. Atingerea unei asemenea ținte nu se poate asigura decât printr-un proces continuu de dezvoltare locală, susținut pe o alocare rațională și eficientă a resurselor în domeniile care pot produce cea mai mare valoare adăugată și impactul cel mai semnificativ asupra vieții comunității.

Resursele **financiare sunt limitate** și nu pot fi suficiente pentru rezolvarea tuturor necesităților identificabile local. De aceea, comunitățile locale trebuie mai întâi să își definească problemele de rezolvat, să-și stabilească **prioritățile**, să indice posibilități de rezolvare și apoi să caute finanțare, să caute să-și asocieze propriul interes cu al altora, să convingă potențiali parteneri de beneficiile unui eventual parteneriat.

Unitățile administrativ-teritoriale, ca orice alt actor al mediului social-economic, se regăsesc într-o competiție care poate deveni acerbă pentru **atragera de resurse** umane, financiare, investitori sau alte tipuri de resurse. Tocmai de aceea, fiecare autoritate a administrației publice locale trebuie să aibă o **strategie de dezvoltare**. Este nevoie de o **abordare strategică a dezvoltării locale**, întrucât este vital să gândească dezvoltarea într-o manieră structurată pornind de la **problemele locale**. O strategie de dezvoltare se constituie deci într-un **ghid de prezentare a tuturor obiectivelor de dezvoltare**, cu identificarea direcțiilor de dezvoltare specifice și a acțiunilor punctuale ce se vor constitui ca viitoare proiecte ale administrației publice locale.

Necesitatea unui astfel de document programatic apare și atunci când vorbim despre accesarea **instrumentelor structurale sau de tip structural**. În acest context, strategiile autorităților publice vor juca un rol proeminent în accesarea finanțărilor disponibile, calitatea acestora având implicații directe asupra proiectelor prioritare, ca, de exemplu, demonstrarea faptului că o propunere este încadrată în strategia locală sau existența răspunsului cu privire la temele orizontale (dezvoltarea durabilă, egalitatea de șanse și societatea informațională), chestiuni centrale pentru procesul de selecție și evaluare a proiectelor.

## Valoare adăugată

Documentul elaborat reprezintă un adevărat cadru de referință, prin care se stabilește un mod de abordare structurat și coerent al direcțiilor strategice și al activităților pe care autoritățile administrației publice locale trebuie să le inițieze, implementeze și susțină în vederea atingerii obiectivelor determinate pe baza nevoilor locale identificate, precum și ale celor trasate la nivel regional și național.

Pornind de la situația existentă la nivel județean, strategia de dezvoltare cuprinde o parte de analiza socio-economică a punctelor tari și slabe identificate la nivelul comunității și a oportunităților și amenințărilor generate de contextul regional, național și european. În acest fel, avantajele sunt utilizate astfel încât oportunitățile sunt valorificate la maxim, iar amenințările sunt evitate, în vreme ce slăbiciunile sunt corectate.

Această analiză generează schimbarea raportului de abordare a politicilor, strategiilor și acțiunilor locale de la unul conjunctural, incoerent de multe ori, la unul fundamentat pe planificare strategică multianuală, cu scenarii de dezvoltare economico-socială și acțiuni concertate, clar identificate și corespunzătoare nevoilor și priorităților județului Ialomița și ale locuitorilor săi, care să asigure coerență în prioritizarea investițiilor și în atragerea, alocarea și gestionarea resurselor necesare direcțiilor de dezvoltare propuse pentru perioada 2009-2020.

Strategia de dezvoltare economico-socială a județului Ialomița devine un important instrument de lucru al administrației publice locale, fiind, prin esența sa, agreată de întreaga comunitate, prin supunerea la dezbateri publice zonale. În aceeași măsură, o strategie reprezintă un instrument de lucru pus la dispoziția tuturor factorilor interesați în progresul economico-social al județului, iar pe de altă parte, fixează traiectoria evoluției printr-o succesiune de acțiuni pentru o perioadă multianuală și propune proiecte ce urmează să se concretizeze într-o listă finală și care să fie utilizate de administrația publică județeană și locală pentru valorificarea oportunităților de finanțare din Fonduri Structurale, atât în perioada 2009 – 2013, cât și în perioada 2013 – 2020.





### Context

Consiliul Județean Ialomița implementează proiectul „**Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița” – Cod SMIS 2817**, finanțat prin intermediul **Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative**, Axa Prioritară 1. „Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice”, Domeniul major de intervenție 1.1. *Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ*, Operațiunea *Strategii de dezvoltare locală*.

**Obiectivul general** al proiectului este de a dezvolta capacitatea de formulare a politicilor publice pentru dezvoltarea urbană, socială și economică la nivelul județului Ialomița, prin intermediul implementării unui proces participativ de planificare strategică.

**Scopul** proiectului este reprezentat de elaborarea „**Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița, perioada 2009 – 2020**”, formulată în urma desfășurării de analize specifice și a procesului de consultare a factorilor locali interesați și a comunității, care să includă generarea de scenarii de dezvoltare a județului și stabilirea unor priorități de intervenție sectoriale, aliniate problemelor, necesităților și constrângerilor identificate la nivel local și documentelor programatice naționale, regionale și județene.

În contextul acestui proiect s-a întocmit, în prima fază, „**Profilul Socio-Economic și Demografic al Județului Ialomița**”, document care ilustrează situația existentă la nivel județean. Acest Profil, împreună cu datele obținute de la actorii relevanți de nivel local și județean, reprezintă sursele de date pentru întocmirea Strategiei.

Strategia a fost supusă consultărilor publice, fiind ulterior actualizată cu observațiile și sugestiile generate de acest larg proces participativ.

### Procesul de elaborare

Procesul de planificare strategică în urma căruia s-a realizat „Strategia de Dezvoltare a Județului Ialomița pentru perioada 2009 – 2020” a inclus:

- întreprinderea unor analize complexe, atât la nivel demografic și economic, cât și la nivel de sectoare de activitate, analiza unor factori de competitivitate, generarea de scenarii de dezvoltare spațială și economică a județului Ialomița, pe baza viziunii de dezvoltare a județului;
- utilizarea unor instrumente și tehnici moderne de planificare strategică: analiza SWOT, analiza de risc, brainstorming, interpretare statistică;
- analiza fezabilității unor intervenții în modernizarea și extinderea de servicii publice locale;
- analiza posibilităților de susținere a acestor intervenții, raportat la resursele financiare locale;
- analizarea surselor de finanțare existente în prezent, precum și în cadrul perioadei de programare 2007 – 2013, precum și a posibilității Consiliului Județean Ialomița de accesare a acestor programe;
- analizarea unor posibilități de mobilizare a unor instrumente de creditare și/sau investiții private;
- consultarea unor documente programatice la nivel național, regional, județean și local, utile în vederea relaționării strategiei de dezvoltare a județului cu aceste documente: „Planul Național de Dezvoltare 2007 – 2013”, Programul Operațional Regional, Programele Operaționale Sectoriale Dezvoltarea Resurselor Umane, Mediu, Transport, Creșterea Competitivității Economice, Dezvoltarea Capacității Administrative, Strategiile naționale în domeniul turismului, serviciilor sociale, educației, sănătății, mediului, „Planul de dezvoltare regională 2007 – 2013, al Regiunii de Dezvoltare Sud-Muntenia”, „Strategia de modernizare, reabilitare și întreținere a căilor rutiere de comunicații în județul Ialomița”, „Strategia privind protecția împotriva hazardului și managementul riscului”, “Planul de Amenajare a Teritoriului Județului Ialomița – Secțiunea Zone de risc –Harta de risc natural la seisme și inundații”, „Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor”;
- consultarea factorilor locali interesați de la nivel regional, județean și local, precum: Consiliul Județean Ialomița, Instituția Prefectului Județului Ialomița, autoritățile administrației publice locale, Agenția de Dezvoltare Regională Sud Muntenia, serviciile publice deconcentrate ale ministerelor în teritoriu, serviciile publice subordonate Consiliului Județean Ialomița, structuri asociative ale mediului local de afaceri, organizații neguvernamentale, pe bază de chestionare și prin utilizarea datelor statistice pe care le dețin.

Desene premiate la concursul „Cum vă imaginați Ialomița în 2020 !“ - clasele V-VIII



Premiul I - Bonciu Simona - „Metropola de vis“



Premiul II - Stan Mădălina - „Județul Ialomița în 2020“



Premiul III - Ghiță Mădălina - „Viitorul“



Mențiune - Stoica Andreea - „Va urma“