



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA

SLOBOZIA , PIAȚA REVOLUȚIEI, nr.1

Tel. 0243230200 Fax 0243230250 www.cicnet.ro cji@cicnet.ro

Nr.2769/21.04.2011

R A P O R T

privind distribuirea produselor din Planul anual european de furnizare de ajutoare alimentare în beneficiul persoanelor cele mai defavorizate – PEAD 2010

În conformitate cu prevederile **Hotărârii Guvernului nr. 600/2009** privind stabilirea beneficiarilor de ajutoare alimentare care provin din stocurile de intervenție comunitare destinate categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România și atribuțiile instituțiilor implicate în planul european, Consiliul Județean Ialomița a asigurat, ca organism desemnat, implementarea **PEAD 2010** în județul Ialomița.

Cadrul legal circumscris acestei activități a fost reprezentat de :

- **Hotărârea Guvernului nr. 600/2009** privind stabilirea beneficiarilor de ajutoare alimentare care provin din stocurile de intervenție comunitare destinate categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România și atribuțiile instituțiilor implicate în Planul European;
- Acordul de cooperare nr. 5.491/10.08.2010, privind derularea PEAD 2010, încheiat cu Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură București;
- Acordurile de cooperare încheiate de Consiliul Județean Ialomița cu cele 66 de autorități ale administrației publice din județul Ialomița pentru distribuirea ajutoarelor alimentare din PEAD 2010;
- Contractul de prestări servicii nr. 5449/10.08.2010 încheiat de Consiliul Județean Ialomița cu S.C. TRANSMIM SRL Slobozia pentru depozitarea, gestionarea, manipularea și transportul produselor de la depozitul județean la destinatarii finali.

Măsurile organizatorice întreprinse de Consiliul Județean Ialomița pentru implementarea **PEAD 2010** în județ au fost următoarele :

- Încheierea **Acordului de cooperare** nr. 5.491/10.08.2010 cu Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură București privind derularea PEAD 2010;
- Emiterea dispoziției nr. 239/14.07.2010, prin care președintele Consiliului Județean Ialomița a numit o echipă formată din șase funcționari publici și personal contractual din aparatul de specialitate care să asigure îndeplinirea responsabilităților instituției referitoare la implementarea PEAD 2010;
- Constituirea, conform art.7, alin.(2) din HG nr. 600/2009 a **Grupului de lucru** de la nivelul județului Ialomița care să urmărească derularea PEAD 2010, format din reprezentanți ai: Consiliului Județean Ialomița, Instituției Prefectului – Județul Ialomița, Centrului Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Ialomița, Agenției Județene de Prestații Sociale Ialomița, Agenției Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă Ialomița, Casei Județene de Pensii Ialomița,

Inspectoratului de Poliție al județului Ialomița, Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Ialomița. Desemnarea reprezentanților s-a făcut prin acte administrative emise de conducătorii autorităților și instituțiilor publice nominalizate anterior;

- **Colectarea datelor** privind beneficiarii de ajutoare comunitare, conform art.3, pct.(1) din HG nr. 600/2009, de la instituțiile abilitate, după cum urmează:

a) de la primăriile din județul Ialomița, tabelul cu beneficiarii de ajutoare sociale, conform Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;

b) de la Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Ialomița, lista cu șomerii care beneficiază de indemnizație de șomaj acordată potrivit prevederilor Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;

c) de la Casa Județeană de Pensii Ialomița, centralizatorul cu pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi, obținute din pensie sau, după caz, din pensii cumulate, se află sub valoarea de 400 de lei/lună;

d) de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Ialomița, lista cu persoanele cu handicap grav și accentuat, adulți și copii, neinstituționalizate.

- **Verificarea datelor** primate și eliminarea dublurilor, în conformitate cu prevederile art.3, pct. (2) din HG nr. 600/2009. **Prevederea din art 10.2 a Acordului de cooperare cu APIA trebuie revizuită, deoarece distribuția ajutoarelor alimentare nu se poate face pe baza listelor întocmite de autoritățile de resort în a căror evidență se află categoriile de beneficiari finali, numai cu viza Consiliului Județean, întrucât există dublurile menționate. De asemenea, ea contravine și prevederilor art. 5, lit. a) și b) din Anexa la HG nr. 600/2009;**

- **Definitivarea listelor** cu beneficiarii de ajutoare comunitare pe localități, categorii de beneficiari și cantitățile de produse ce se distribuie. **Este singura modalitate operativă prin care se pot distribui ajutoarele comunitare, deoarece se întocmește o singură listă pe localitate și se elimină aspectele birocratice determinate de folosirea a patru sau șase liste;**

- **Identificarea unor spații** care să se preteze și să îndeplinească toate condițiile legale în vigoare pentru depozitarea produselor ce fac obiectul ajutoarelor alimentare comunitare;

- **Întocmirea și încheierea a câte unui Acord de cooperare cu cele 66 de primării** din județul Ialomița pentru distribuirea ajutoarelor alimentare din PEAD 2010;

- **Întocmirea și transmiterea circularei nr. 6245/13.09.2010** către primăriile din județ în care au fost precizate aspectele punctuale ale derulării PEAD 2010;

- **Derularea procedurilor de achiziție publică** și încheierea unui Contract de prestări servicii (nr.5449/10.08.2010) între Consiliul Județean Ialomița și S.C. TRANSMIM SRL Slobozia pentru depozitarea, gestionarea, manipularea și transportul produselor de la depozitul județean la destinatarii finali, în valoare de 63.876,21 lei la care se adaugă TVA, calculată conform dispozițiilor legale în vigoare;

- Organizarea de **întâlniri operative** ale Grupului de lucru (3 pe perioade de implementare a PEAD 2010), pentru stabilirea clară a coordonatelor derulării optime a programului în județul Ialomița și a modului de colaborare, precum și pentru informarea operativă asupra stadiului derulării distribuirii ajutoarelor alimentare comunitare. **Trebuie remarcată colaborarea foarte bună dintre reprezentanții autorităților și instituțiilor publice din Grupul de lucru**, care a permis derularea fără probleme a PEAD 2010;

- Preluarea **graficelor de livrări de la APIA București**, prilej cu care am înregistrat unele **disfuncționalități** legate de: necorelarea cantităților ce trebuiau distribuite, durata prea mare a

derulării programului, transmiterea cu mare întârziere a graficului pentru lapte praf (noiembrie - decembrie 2010!!!), fixarea unei livrări de lapte praf pe 30.12.2010 (!!). Menționăm, totuși, disponibilitatea reprezentanților APIA București de a elimina cu operativitate aceste disfuncționalități și efectele lor;

- Întocmirea **graficelor de livrări pe unitățile administrativ-teritoriale** din județ și transmiterea lor în teritoriu;

- Asigurarea **recepției și gestionării produselor livrate** și întocmirea documentelor de recepție/gestiune a produselor PEAD (notă de intrare-recepție, proces verbal de predare-primire, proces verbal de custodie, aviz de expediție). Menționăm că nu au existat probleme de ordin cantitativ sau calitativ la recepția produselor, iar documentele de recepție au fost semnate de reprezentanții Centrului Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Ialomița, prezenți permanent la recepția produselor;

- **Urmărirea livrării produselor către primării** conform graficelor stabilite și întocmirea documentelor de evidență primară aferente. Menționăm că livrarea produselor către primării a respectat prevederea 10.4 din Acordul de cooperare cu APIA, operațiunea pentru întregul județ fiind încheiată la data de 02.02.2011;

- **Verificarea prin sondaj** a modului în care sunt gestionate și păstrate ajutoarele alimentare comunitare și a distribuirii acestora persoanelor îndreptățite;

- Întocmirea **rapoartelor săptămânale** și transmiterea lor către APIA București;

- Întocmirea documentelor legale pentru **decontarea cheltuielilor** care vizează **depozitarea, gestionarea, manipularea și transportul** produselor de la depozitul județean la destinatarii finali, atât în ceea ce privește plata lor de Consiliul Județean Ialomița, cât și rambursarea cheltuielilor de APIA București. Menționăm că și în aceste activități nu au fost înregistrate niciun fel de probleme;

- **Analizarea stocului** de produse alimentare comunitare alocate județului Ialomița, întocmirea unor **liste suplimentare** pentru distribuirea cantităților rămase disponibile și transmiterea acestor liste în teritoriu pentru distribuirea tuturor produselor alimentare comunitare reparate județului Ialomița;

- **Preluarea documentelor justificative** ale distriburii produselor de la primăriile din județ, analiza lor și **întocmirea raportului anual** privind distribuirea produselor din Planul anual european de furnizare ajutoare alimentare în beneficiul persoanelor cele mai defavorizate - PEAD 2010, cu anexele aferente.

Statistic, prin Planul anual european de furnizare a ajutoarelor alimentare în beneficiul persoanelor cele mai defavorizate - PEAD 2010, în județul Ialomița s-au primit și distribuit următoarele **produse**:

- a) făină** albă de grâu, tip 650, în cantitate de 667,671 tone, cu o valoare totală netă de 553.686,42 lei, plus TVA (24%) în valoare de 132.884,74 lei;

- b) mălai** în cantitate de 330,373 tone, cu o valoare totală netă de 329.239,35 lei, plus TVA (24%) în valoare de 79.017,44 lei;

- c) paste făinoase**, în cantitate de 168,425 tone, cu o valoare totală netă de 253.697,91 lei, plus TVA (24%) în valoare de 60.887,50 lei;

- d) biscuiți**, în cantitate de 63,741 tone, cu o valoare totală netă de 198.743,71 lei, plus TVA (24%) în valoare de 47.698,49 lei;

- e) zahar** alb, categoria a 2-a, în cantitate de 61,148 tone, cu o valoare totală netă de 127.178,17 lei, plus TVA (24%) în valoare de 30.522,76 lei;

f) lapte praf, în cantitate de 54,490 tone, cu o valoare totală netă de 538.593,54 lei, plus TVA (24%) în valoare de 129.262,45 lei. Valoarea totală netă a produselor distribuite în județul Ialomița prin PEAD 2010 este de 2.001.139,10 lei, la care se adaugă TVA 24% de 480.273,38 lei.

Din punct de vedere al **beneficiarilor finali**, în anul 2010, numărul total al acestora în județul Ialomița a fost de 47525 persoane, din care :

- 13570 beneficiarii de ajutoare sociale,
- 6678 șomeri care beneficiau de indemnizație de șomaj,
- 21212 pensionari ai sistemului public de pensii ale căror drepturi, obținute din pensie sau, după caz, din pensii cumulate, se află sub valoare de 400 de lei/lună,
- 6065 persoane cu handicap grav și accentuat, adulți și copii, neinstituționalizate.

Statistica detaliată a numărului și categoriei de beneficiari finali pentru fiecare tip de ajutoare alimentare și cantitatea din fiecare tip de ajutoare alimentare pe beneficiar final este prezentată în anexele 1 și 2 de la prezentul raport. Să menționăm că în județul Ialomița, în anul 2010, în medie pe un beneficiar al PEAD, au fost distribuite următoarele cantități : 14 kg. făină; 7 kg. mălai; 3,6 kg. paste făinoase; 1,3 kg. biscuiți; 1 kg. zahăr; 1 kg. lapte praf.

În anul 2010, în județul Ialomița **nu au fost înregistrate cantități de ajutoare alimentare din PEAD nedistribuite, distribuite necuvenit sau distruse.**

Observații și propuneri de îmbunătățire a implementării Planului anual european de furnizare ajutoare alimentare în beneficiul persoanelor cele mai defavorizate - PEAD

Implementarea Programului PEAD 2010 de către Consiliul Județean Ialomița a condus la constatarea unor imperfecțiuni legislative și a unor disfuncționalități organizatorice, care au creat unele dificultăți în derularea operativă și eficientă a distribuirii ajutoarelor alimentare comunitare destinate unor categorii de persoane defavorizate și care presupun urgente măsuri de corectare.

Astfel, din punct de vedere al **reglementării administrative** se impun următoarele:

I. Revederea, modificarea și completarea unor articole din Hotărârea Guvernului nr.600/13.05.2009, după cum urmează:

a) revederea, modificarea și completarea art.2, alin. 1, lit. c), din Hotărârea Guvernului nr.600/13.05.2009 prin care “**organismul desemnat** conform art. 27 alin. (1) din “Regulamentul (CE) nr. 1.234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole” **să nu mai fie “consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București”, ci serviciul public deconcentrat în teritoriu al Agenției pentru Plăți și Intervenții în Agricultură din fiecare județ.**

Propunerea se justifică prin faptul că **art. 27 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 1.234/2007** al Consiliului Europei din 22 octombrie 2007 **nu conține o normă imperativă** privind nominalizarea consiliilor județene ca organism desemnat să gestioneze distribuția ajutoarelor comunitare. În consecință, este atributul Guvernului României să desemneze organismul menționat și care trebuie **să fie serviciul public deconcentrat în teritoriu al Agenției pentru Plăți și Intervenții în Agricultură din fiecare județ.** În acest fel implementarea programului se face exclusiv prin structuri administrative aflate sub autoritate guvernamentală, iar, în teritoriu, colectivele de lucru pot fi numite prin ordin al prefectului, întrucât reprezentanții sunt din servicii publice deconcentrate. De asemenea, ca exemplu, serviciul public deconcentrat în teritoriu al Agenției pentru Plăți și Intervenții în Agricultură din județul Ialomița are o structură de personal cu 98 de posturi în organigramă (!!), suficiente pentru

gestionarea programului, în condițiile în care Consiliul Județean Ialomița are 125 de posturi, din care 82 sunt ocupate, celelalte fiind vacante și blocate prin acte administrative guvernamentale.

b) art. 27 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1.234/ 2007 face referire la **posibilitatea de acoperire a “cheltuielilor administrative ale organizațiilor desemnate, ocazionate de punerea în aplicare “ a programului, dar Hotărârea Guvernului nr. 600 din 13 mai 2009** privind stabilirea beneficiarilor de ajutoare alimentare care provin din stocurile de intervenție comunitare destinate categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România și atribuțiile instituțiilor implicate în planul european **nu a prevăzut, conform art. 4, alin.3),** decât

“cheltuieli pentru depozitare, gestionare, manipulare și transportul produselor de la depozitul județean la primării, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, în limita a 4% din valoarea de intervenție a produselor puse la dispoziție, în vederea distribuirii către persoanele cele mai defavorizate”. Prin **Hotărârea Guvernului nr. 600 din 13 mai 2009 s-au descentralizat către consiliile județene numai atribuții și responsabilități și niciun fel de resursă financiară, umană sau materială (!?),** deși cheltuielile sunt importante, afectează bugetul propriu al autorității și presupun redistribuirea de fonduri și resurse umane și materiale pe o perioadă de cel puțin șase luni pe an. Este și acesta un alt element care fundamentează propunerea de a trece responsabilitatea implementării programului către serviciul public deconcentrat în teritoriu al Agenției pentru Plăți și Intervenții în Agricultură din județe, căroră APIA BUCUREȘTI le poate aloca și resursele necesare, pe o structură ierarhică unitară. De asemenea, **modificarea propusă elimină și situația de „subordonare”** a Consiliului Județean față de A.P.I.A (art. 8 – „verifică documentele consiliilor județene” și art. 9 “constată și sancționează neregulile”, din HG nr. 600/2009 , art. 5, 6, 8, 11, 13, 14, 15 din Acordul de cooperare privind derularea PEAD 2009/2010, încheiat între APIA și Consiliul Județean). În aceste condiții, **este mai operativ ca APIA să-și gestioneze singură programul, cunoscând în amănunt cerințele europene în domeniu și eliminând etape inutile de control.** Dacă se optează pentru **menținerea actualului “organism desemnat - Consiliul Județean”,** atunci **se impune modificarea și completarea HG nr. 600/2009** cu alocarea de **resurse umane (cel puțin două posturi) și financiare (5% din valoarea de intervenție a produselor repartizate)** pentru organismul desemnat, care să acopere gestionarea optimă a PEAD;

c) modificarea cotei de “ cheltuieli pentru depozitare, gestionare, manipulare și transportul produselor de la depozitul județean la primării”, prevăzută de **art. 4, alin.3), din H.G. nr.600/13.05.2009** de la 4% din valoarea de intervenție a produselor puse la dispoziție, **la cel puțin 6%, fără TVA,** pentru a acoperi integral cheltuielile menționate ale prestatorului de asemenea servicii. Fundamentarea propunerii pornește de la faptul că **actuala limită de 4% include și TVA,** ceea ce înseamnă că, practic, cota de “ cheltuieli pentru depozitare, gestionare, manipulare și transportul produselor de la depozitul județean la primării”, prevăzută de art. 4, alin.3), din H.G. nr.600/13.05.2009 este de... **3,23 % (!),** total neatractivă pentru potențialii prestatori ai serviciilor de depozitare, gestionare, manipulare și transport a ajutoarelor comunitare, întrucât **nu le acoperă cheltuielile efective și real identificate.** Nefiind o valoare atractivă din punct de vedere al eficienței economice, organismul desemnat să gestioneze distribuirea ajutoarelor comunitare - indiferent care va fi el!- va întâmpina mari dificultăți în derularea procedurii de achiziție publică a serviciilor menționate. Mai mult, în condițiile prelungirii perioadei de depozitare, gestionare, manipulare și transportul produselor de la depozitul județean la primării, la aproape 6 luni cum a fost în anul 2010, este lesne de înțeles că suma actuală nu acoperă cheltuielile menționate;

d) completarea art.7, alin. (2) din HG 600/2009, care stipulează că “pentru buna desfășurare la nivel județean a planului, se formează **grupuri de lucru** constituite din reprezentanți ai consiliului județean, respectiv ai consiliului general și ai consiliilor sectoarelor municipiului București, precum și ai serviciilor deconcentrate ale Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Ministerului Administrației și Internelor și Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, numiți prin decizie/dispoziție a conducătorilor acestor instituții”. Norma sus-menționată **nu precizează actul administrativ prin care se constituie grupul de lucru și cine îl emite**. De aceea, propunerea ca organismul desemnat să fie serviciul public deconcentrat în teritoriu al Agenției pentru Plăți și Intervenții în Agricultură din fiecare județ, asigură și rezolvarea problemei numirii grupului de lucru din județe. Componenta majoritară a grupului de lucru din reprezentanți ai unor servicii publice deconcentrate în teritoriu asigură și **posibilitatea ca grupul de lucru să fie numit prin ordin al prefectului**, întrucât aceste servicii publice deconcentrate se află în subordinea prefectului. În acest fel, Instituția Prefectului devine coordonatoarea implementării programului în plan local, iar implicarea ei nu s-ar mai reduce numai la responsabilitatea vagă prevăzută în art. 2, li.b) din Anexa la HG nr. 600/2009 prin care “sprijină activitatea de distribuire a produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate”.

e) abordarea unitară a categoriilor de beneficiari, întrucât, în art.3, alin.(1), la categoria de beneficiari de la lit.c) - „, pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi, obținute din pensie sau, după caz, din pensii cumulate, se află sub 400 lei/lună”, introducerea nivelului pensiei de “sub 400 lei/lună” este de natură să creeze un tratament discriminatoriu în raport cu categoriile de la lit. b) “șomerii care beneficiază de indemnizație de șomaj” și lit. d) “persoanele cu handicap grav și accentuat, adulți și copii, neinstituționalizate” **ale căror indemnizații se situează mult deasupra limitei de 400 lei/lună**. Este un aspect important al reglementării distribuirii ajutoarelor comunitare, deoarece aceste prevederi au creat, nu de puține ori, nemulțumiri și situații conflictuale în plan local în perioada de implementare a programului;

f) explicitarea la art.3, alin.(1), lit. a) din HG nr.600/2009 că beneficiară a ajutoarelor alimentare comunitare este “**familia**” nu ca o singură entitate, ci familia cu toți membrii ei. În caz contrar, există posibilitatea interpretării restrictive a actului normativ. Art. 2.4. din Acordul de cooperare explicitează disfuncționalitatea sesizată, dar ea adaugă la actul normativ de bază – ceea ce nu este legal!- și nu poate avea caracter de normă juridică;

g) reglementarea clară prin HG nr. 600/2009 a datei de referință până la care se ia în calcul **stabilirea beneficiarilor**. Propunerea se fundamentează pe necesitatea de a da cetățenilor îndreptățiți de a primi ajutoare alimentare comunitare un răspuns clar în legătură cu data la care ia naștere acest drept. Este cu atât mai importantă această reglementare în condițiile în care, între data de referință și data distribuirii efective a produselor, există un decalaj de 3-4 luni, care creează opinii contradictorii, determinate de modificările ce intervin în situația beneficiarilor.

h) completarea Anexei la HG nr. 600/2009 cu responsabilități pentru autoritățile și instituțiile publice descentralizate în teritoriu care au responsabilități în derularea PEAD și fac parte din Grupul de lucru de la nivelul județului. De asemenea, trebuie amendat art.1, lit. b) din Anexa la HG nr. 600/2009, pentru a elimina interpretarea că Ministerul Muncii transmite datele cu beneficiarii din sistemul său la consiliile județene!!

II. Revederea, modificarea și completarea unor articole din Acordul de cooperare dintre APIA București și organismul desemnat, după cum urmează:

a) Art. 2.4. din Acordul de cooperare explicitează disfuncționalitatea sesizată la art.3, alin.(1), lit. a) din HG nr.600/2009 că beneficiară a ajutoarelor alimentare comunitare este “familia” nu ca o singură entitate, ci familia cu toți membrii ei, dar prevederea nu se întemeiază pe o normă juridică din actul de bază, ci adaugă la acesta, ceea ce nu este legal;

b) Modificarea în art.3 la data de 31 decembrie până la care se livrează produsele la depozitele consiliilor județene, pentru a elimina situația de-a dreptul aberantă din anul 2010, când în graficul de livrare a laptelui praf erau prevăzute pentru livrare datele de 30 și 31 decembrie!?! Prevederea din art. 3.1. din Acordul de cooperare potrivit căruia „furnizarea gratuită de către APIA a ajutoarelor alimentare prin intermediul operatorilor economici, **până la data de 31 decembrie 2010 (!?!)** la depozitul/depozitele Consiliului Județean în vederea distribuirii către destinatarii finali” nu este de natură să asigure operativitate în implementarea Programului PEAD! De asemenea, trebuie luată în calcul și posibilitatea ca depozitele județene selectate să-și încheie activitatea în jurul datei de 20 decembrie, în practica lor, există posibilitatea de a intra în vacanța sărbătorilor de iarnă;

c) Modificarea art. 5 referitoare la **calitate**, deoarece așa cum sunt actualele prevederi, se aruncă în responsabilitatea consiliilor județene verificarea multor parametri de calitate, care necesită personal tehnic specializat și aparatură de specialitate, de care acestea nu dispun. În aceste condiții, prevederea din acord devine imposibil de respectat, dar acest lucru afectează numai consiliul județean care a semnat acordul! Mai mult, prin **art.8.1** din Acord, gestionarul are obligația de a confirma calitatea ajutoarelor recepționate și ar trebui să fie superspecialist pentru a cunoaște toate condițiile de calitate din anexă, pe fiecare produs?!? De aceea, propunem ca toate **condițiile de calitate din anexa 1** ale Acordului de cooperare să fie transferate în contractele dintre APIA și furnizorii de produse, urmând ca documentele de certificare a calității emise de furnizori să devină opozabile în caz de litigii.

d) Modificarea prevederilor din art.7.4. din Acord referitoare la „**modificări ale graficului de livrări**”, întrucât sunt introduse proceduri birocratice și se instituie reguli juridice între furnizorii de produse și Consiliul Județean, în condițiile în care între aceștia nu sunt în raporturi contractuale!?

e) Prevederea din art 10.2 a Acordului de cooperare trebuie revizuită, deoarece distribuirea ajutoarelor alimentare nu se poate face pe baza listelor întocmite de autoritățile de resort în a căror evidență se află categoriile de beneficiari finali, numai cu viza Consiliului Județean, întrucât există dubluri ale unor beneficiari înscrși în mai multe liste, care trebuie eliminate. De asemenea, ea contravine și prevederilor art. 5, lit. a și b din Anexa la HG nr. 600/2009;

f) Art.11, art.13.2, 13.3 și 14.3 crează **raporturi de subordonare** a Consiliului Județean și a primăriilor față de APIA și, în aceste condiții natura juridică a acordului nu mai este de **cooperare !!**

h) eliminarea din formularul “Procesului verbal de predare- primire” prevăzut în Anexa 3 la Acordul de cooperare a sintagmei abuzive “ Primirea a avut loc fără rezerve referitoare la calitatea produselor alimentare și a ambalajului acestora”!!!

III. Din punct de vedere **organizatoric** propunem următoarele:

a) contractarea și distribuirea produselor ce constituie ajutoare comunitare pentru persoanele defavorizate să se facă **în maximum 4 luni (august – noiembrie)**, deoarece distribuirea lor în lunile decembrie - februarie poate fi afectată de condițiile meteorologice specifice iernii;

b) graficul lunar de livrare a produselor transmis de A.P.I.A. București **să fie corelat și să respecte nivelul de proporționalitate între cantitățile de produse**, pentru că practica actuală creează disfuncționalități în distribuirea/transportul produselor la primării și în distribuirea acestora către beneficiari. Pentru anul 2010, graficul de livrări a condus la ideea că el a fost întocmit ca și cum fiecare produs s-ar fi distribuit la localități separate. O asemenea practică nu permite optimizarea cheltuielilor de distribuire/transport, atrage creșterea nejustificată a birocrăției în distribuirea produselor către beneficiarii finali, nemulțumiri evidente în rândul acestora și punerea disfuncționalității în seama autorităților locale și județene;

c) graficele de livrări să asigure gruparea distribuirii pe localități învecinate pentru a eficientiza cheltuielile și a asigura distribuirea uniformă în zonele respective;

În concluzie, Consiliul Județean Ialomița apreciază că:

- distribuirea produselor din Planul anual european de furnizare de ajutoare alimentare în beneficiul persoanelor cele mai defavorizate – **PEAD** este utilă pentru o largă categorie de cetățeni aflați în situație de risc și apreciată ca atare de aceștia;

- după doi ani de aplicare și după experiența practică a implementării PEAD, HG nr. 600/2009 trebuie modificată radical și adusă la o formă juridică prin care să se asigure norme unitare, fără niciun fel de echivoc, corelate cu prevederile din regulamentele europene în domeniu și cu specificul responsabilităților structurilor administrative din România;

- autoritatea pe care o reprezintă nu trebuie implicată în PEAD, atâta timp cât autoritatea centrală care gestionează programul, APIA București are structură descentralizată în teritoriu, care poate și trebuie să îndeplinească atribuțiile “organismului desemnat”.

Avem convingerea că autoritățile publice centrale care gestionează PEAD se vor apleca cu atenție asupra observațiilor și propunerilor noastre, pentru ca un asemenea instrument de ajutor comunitar să fie folosit cu eficiența dorită de inițiatori.

PREȘEDINTE
VASILE SILVIAN CIUPERCĂ

DIRECTOR EXECUTIV
ILIE CIOACĂ